



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ  
ПАЛАТА  
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Ленина пл., д. 1, г. Архангельск, 163000  
тел./факс (8182) 63-50-66  
e-mail: support@kspao.ru

Председателю  
Архангельского областного  
Собрания депутатов

Е.В. Прокопьевой

от 13.09.2023 № 01-02/744  
на № 02-13/193 от 05.09.2023

О направлении заключения

Уважаемая Екатерина Владимировна!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам экспертизы проекта областного закона № пз7/1016 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев

Калинин Сергей Федорович  
[kalinin@kspao.ru](mailto:kalinin@kspao.ru)  
(8182)635046

Архангельское областное  
Собрание депутатов  
«13» 09 2023  
Вх. № 01-02/1775

СЭВ

1+11



## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000 телефон/факс: 63-50-66, e-mail: [support@kspao.ru](mailto:support@kspao.ru)

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон  
«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

г. Архангельск

13 сентября 2023 г.

В соответствии с п. 7 ст. 25 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – закон о бюджетном процессе), подпунктом 1.1.3 Плана работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2023 год, контрольно-счетной палатой проведена экспертиза проекта областного закона № пз7/1016 «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенного для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов (далее – законопроект).

1. Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики областного бюджета на 2023 год:

1.1. Прогнозируемый объем доходов предлагается увеличить на 1 159,2 млн.руб. и с учетом предлагаемых изменений он составит 127 922,0 млн.руб.

1.2. Общий объем расходов предлагается увеличить на 2 057,2 млн.руб., в результате чего расходы составят 148 686,3 млн.руб.

1.3. Дефицит областного бюджета предлагается увеличить на 898,0 млн.руб., что с учетом изменений составит 20 764,3 млн.руб.

2. Объем поступления налоговых и неналоговых доходов областного бюджета на 2023 год с учетом динамики поступлений налоговых и неналоговых доходов и оценкой их администраторов законопроектом предлагается увеличить в целом на 1 142,4 млн.руб. или на 1,3 %. В результате предлагаемых изменений прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов в целом составит 87 337,7 млн.руб., из них:

2.1. Прогноз поступления акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации предлагается увеличить на 49,97 млн.руб. (+0,5 %), в том числе: от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей спирта свыше 9 процентов – на 40,0 млн.руб. в соответствии с оценкой администратора поступлений; от уплаты акцизов на пиво – на 9,97 млн.руб., что обусловлено погашением задолженности прошлых лет.

В результате предлагаемых изменений прогноз поступления акцизов в целом составит 9 138,4 млн.руб.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации поступили в сумме 6 497,5 млн.руб. или 71,1 % к прогнозу поступления указанных доходов с учетом предлагаемых изменений.

2.2. Прогноз поступления налогов на совокупный доход законопроектом предлагается увеличить в целом на 148,7 млн.руб. (+2,9 %), из них: налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения предлагается увеличить на 122,0 млн.руб., налог на профессиональный доход – на 26,7 млн.руб., что в результате соответственно составит 5 128,0 млн.руб. и 92,4 млн.руб.

В результате предлагаемых изменений прогноз поступления налога на совокупный доход составит 5 220,4 млн.руб.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения поступил в сумме 3 931,5 млн.руб. (76,7 % к прогнозу поступлений с учетом предлагаемых изменений); налог на профессиональный доход в сумме 67,4 млн.руб. (72,9 %).

Полагаем, что с учетом динамики поступления и сроков платежей, прогноз поступления с учетом корректировки возможен к получению в целом за год.

2.3. Предлагается увеличить прогноз поступления налогов на имущество на 467,8 млн.руб. (+4,8 %), что в целом составит 10 258,6 млн.руб., из них: налог на имущество организаций – на 461,0 млн.руб. (+4,9 %), транспортный налог – на 6,8 млн.руб. (+1,2 %), что в результате составит соответственно 9 700,0 млн.руб. и 556,9 млн.руб.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 налог на имущество организаций поступил в сумме 7 012,0 млн.руб. (72,3 % к прогнозу указанных доходов с учетом предлагаемых изменений); транспортный налог в сумме 259,4 млн.руб. (46,6 %).

По оценке УФНС по АО и НАО, представленной по запросу контрольно-счетной палаты 12.09.2023, существуют риски неисполнения кассового плана в части поступления налогов на имущество организаций с учетом предлагаемого увеличения, который превышает ожидаемую сумму поступлений с учетом планируемого погашения задолженности плательщиками, финансовое положение которых является нестабильным, на 167,6 млн.руб.

2.4. Предлагается увеличить прогноз поступления налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами на 455,2 млн.руб. (+11,8 %), что в целом составит 4 313,4 млн.руб., из них: налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов – на 237,0 млн.руб. (+6,3 %) и составит 3 979,4 млн.руб.; регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции – на 15,4 млн.руб. (+20,5 %) и составит 90,5 млн.руб.; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов – на 202,8 млн.руб. (в 5,9 раз) и составит 243,5 млн.руб.

Изменения обусловлены предоставлением уточненных деклараций по налогу на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов за прошлые периоды;

изменением налогового законодательства в соответствии с нормами, установленными Федеральным законом от 21.11.2022 № 444-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в части увеличения ставок сбора и изменение порядка применения налогового вычета в части сборов за пользование объектами водных биологических ресурсов (исключая внутренние водные объекты), а также динамикой поступления платежей.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 налог на добычу полезных ископаемых поступил в сумме 3 138,2 млн.руб. (78,9 % к прогнозу поступлений с учетом предлагаемых изменений), регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции – в сумме 72,1 млн.руб. (79,7 %), сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов – в сумме 208,1 млн.руб. (85,5 %).

Полагаем, что с учетом динамики поступления, прогноз поступления с учетом корректировки возможен к получению в целом за год.

УФНС по АО и НАО в целом подтверждено увеличение прогноза поступления указанных выше налоговых доходов, за исключением налога на имущество организаций.

2.5. Предлагается увеличить прогноз поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности на 12,1 млн.руб. (+18,9 %), что в целом составит 75,9 млн.руб., из них: доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации на 10,6 млн.руб. (в 2,2 раза) и составит 19,4 млн.руб.; доходы от размещения средств бюджетов на 1,5 млн.руб. (+12,9 %) и составит 13,1 млн.руб.

Предлагаемые изменения обусловлены фактическим поступлением указанных доходов по состоянию на дату подготовки настоящего заключения, из них дополнительно поступили доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ от АО «Гарантийная организация Архангельской области – 7,8 млн.руб., АО «Котласское ДРСУ» - 2,7 млн.руб.

2.6. Предлагается увеличить прогноз поступления платежей при пользовании природными ресурсами на 4,9 млн.руб. (+0,3 %), что в целом составит 1 412,5 млн.руб., из них: прогноз платежей при пользовании недрами увеличить на 4,9 млн.руб. (+28,2 %), что составит 22,2 млн.руб.

Предлагаемые изменения обусловлены фактическим поступлением указанных доходов в результате дополнительных аукционов в сфере природопользования в текущем году и поступлением разовых платежей по данному источнику.

*Для справки:* на 08.09.2023 платежей при пользовании недрами поступило в сумме 23,6 млн.руб., что составляет 106,3 % к прогнозу поступлений с учетом предлагаемых изменений.

2.7. Предлагается увеличить прогноз поступления доходов от продажи материальных и нематериальных активов на 3,7 млн.руб. (+68,4 %), что в целом составит 9,2 млн.руб., из них: доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) увеличить на 1,6 млн.руб. (+30,7 %), что в результате составит 7,0 млн.руб.; доходы от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности – на 2,1 млн.руб. (в 21,0 раз), что составит 2,2 млн.руб.

Предлагаемые изменения обусловлены фактическим поступлением указанных доходов в связи с дополнительной продажей объектов движимого и недвижимого имущества, а также земельных участков, находящихся в собственности Архангельской области.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) поступили в сумме 7,3 млн.руб.; доходов от продажи земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности поступили в сумме 2,2 млн.руб.

3. Законопроектом предлагается увеличить прогноз безвозмездных поступлений в 2023 году в части поступления доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет на 16,8 млн.руб. или на 9,1 %. В результате указанной корректировки прогноз составит 201,2 млн.руб., общий прогноз безвозмездных поступлений – 40 584,3 млн.руб.

В составе указанных средств учтены возвраты от учреждений, подведомственных министерству культуры Архангельской области – 4,4 млн.руб.; от учреждений, подведомственных инспекции по охране памятников культурного наследия Архангельской области – 7,2 млн.руб.; неиспользованные средства резервного фонда Правительства Архангельской области муниципальными образованиями – 5,2 млн.руб.

*Для справки:* по состоянию на 08.09.2023 доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в сумме 314,5 млн.руб., что более, чем в 1,5 раза превышает прогноз указанных поступлений с учетом предлагаемых законопроектом изменений.

4. Законопроектом предлагается увеличить размер резервного фонда Правительства Архангельской области на 329,0 млн.руб. (+40,0 %), который составит 1 151,3 млн.руб. или 0,8 % от общей суммы расходов областного бюджета

на 2023 год, с учетом предлагаемых изменений, что не противоречит положениям ст. 81 БК РФ.

5. Законопроектом предлагается увеличить ассигнования министерству транспорта по ГП «Развитие транспортной системы Архангельской области» на сумму 230,9 млн.руб., в том числе:

5.1. На возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа организациям воздушного транспорта, предлагается дополнительно предусмотреть 54,6 млн.руб.

Согласно расчету прогнозируемого размера субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозки пассажиров и багажа воздушным транспортом на 2023 год, представленному министерством транспорта, потребность средств субсидии на 2023 год составит в размере 381,5 млн.руб. В областном бюджете на указанные цели в 2023 году предусмотрено 250,5 млн.руб. Дополнительная потребность составит 131,0 млн.руб.

На основании вышеизложенного следует, что общий прогнозный объем ассигнований организациям транспорта, в части размера потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов, не обеспечен финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 76,4 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5.2. На возмещение недополученных доходов организациям железнодорожного транспорта, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении предлагается дополнительно предусмотреть 140,0 млн.руб.

Согласно предоставленному к законопроекту расчету потребности в субсидии на 2023 год (Приложение № 305-Расчет ЖД-транспорт) потребность средств субсидии составит 677,4 млн.руб. Дополнительная потребность в средствах субсидии составляет в размере 258,9 млн.руб.

На основании вышеизложенного следует, что общий прогнозный объем ассигнований организациям транспорта в части размера потребности в субсидии на возмещение недополученных доходов не обеспечен финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 118,9 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5.3. На компенсацию организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, возникающих в результате предоставления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в поездах пригородного сообщения учащимся и воспитанникам образовательных организаций старше семи лет, студентам (курсантам), обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и

образовательных организациях высшего образования, предлагается предусмотреть 1,0 млн.руб.

Согласно предоставленному к законопроекту расчету потребности в субсидии на 2023 год (Приложение № 307-Расчет ЖД-транспорт) потребность средств субсидии составляет 13,9 млн.руб. Дополнительная потребность в средствах субсидии составляет в размере 4,6 млн.руб.

На основании вышеизложенного следует, что общий прогнозный объем ассигнований в части компенсации организациям железнодорожного транспорта потерь в доходах, не обеспечен финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 3,6 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5.4. На обеспечение обслуживания воздушных судов и пассажиров на аэродроме Архангельск (Васьково) в период реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы аэродрома Архангельск (Талаги) Законопроектом предлагается предусмотреть АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» за сентябрь - ноябрь 2023 года в размере 29,0 млн.руб.

Согласно расчету выпадающих доходов при предоставлении скидки на аэропортовое обслуживание с 1 мая по 30 ноября 2023 года, представленному министерством транспорта, прогнозная потребность средств на 2023 год составит 67,7 млн.руб. В областном бюджете на указанные цели в 2023 году предусмотрено 38,7 млн.руб., в нарушение принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

5.5. На обеспечение деятельности с надением новой функцией по организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» по подпрограмме «Создание условий для реализации государственной программы и осуществления иных расходов» предлагается предусмотреть 6,3 млн.руб.

Общая потребность в 2023 году на исполнение указанной функции по организации перевозок легковым такси и контролю (надзору), согласно представленному министерством транспорта проекту сметы с учетом планируемой численности персонала в количестве 25 чел., составит 25,8 млн.руб.

Постановлением Правительства Архангельской области от 03.08.2023 № 721-пп внесены изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов по министерству транспорта АО на 2023 год, в том числе увеличен объем бюджетных ассигнований по мероприятию «Обеспечение деятельности учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства» на сумму 1 478 036,00 руб.

На основании вышеизложенного, общий прогнозный объем ассигнований в части организации перевозок пассажиров и багажа легковым такси и регионального государственного контроля (надзора), не обеспечен финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 18,0 млн.руб., что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32, 37, 65 БК РФ, а также

существует риск несвоевременного исполнения расходных обязательств и возникновения просроченной кредиторской задолженности областного бюджета.

6. Законопроектом предлагается по государственной программе Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» увеличить бюджетных ассигнования министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на предоставление субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на коммунальные услуги на 2023 год в сумме 1 044,9 млн руб., в том числе:

- на электрическую энергию, поставляемую покупателям на розничных рынках Архангельской области, (далее - ΔЭ) – 280,0 млн.руб.;
- на тепловую энергию, горячую воду в открытой системе, поставляемые населению и потребителям, приравненным к населению, (далее - ΔТ) – 305,5 млн.руб.;
- на топливо твердое, реализуемое населению для нужд отопления, (далее - ΔД) – 90,0 млн.руб.;
- на горячую воду в закрытой системе, питьевую воду и (или) услуги водоотведения, для населения и потребителей, приравненных к населению, (далее - ΔВ) – 322,4 млн.руб.;
- на сжиженный газ, реализуемый для бытовых нужд населения, (далее - ΔГ) – 47,0 млн.руб.

Согласно предоставленным к законопроекту расчетам плановой потребности в средствах субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов (цен) на указанные коммунальные услуги за период декабрь 2022 года – ноябрь 2023 года, прогнозная суммарная потребность в средствах субсидий на 2023 год составляет 10 045,3 млн.руб.

Информация в разрезе субсидий представлена ниже:

наименование субсидии	плановая потребность в средствах субсидий на 2023 год (согласно предоставленным расчетам к законопроекту), млн.руб.	средства субсидии, предусмотренные на 2023 год в соответствии с областным законом от 20.12.2022 № 655-40-ОЗ в ред. от 04.07.2023, млн.руб.	изменения, предлагаемые законопроектом, млн.руб.	предусмотрено средств субсидии в областном бюджете 2023 года с учетом изменений, млн.руб.	% возмещения потребности	необеспеченная потребность в средствах субсидий на 2023 год, млн.руб.	% необеспеченной потребности в средствах субсидий на 2023 год
ΔГ	233,0	158,0	47,0	205,0	88,0	-28,0	12,0
ΔЭ	2 153,9	1 487,2	280,0	1767,2	82,0	-386,7	18,0
ΔТ	5 086,4	3 728,8	305,5	4034,3	79,3	-1052,1	20,7
ΔД	563,4	375,6	90,0	465,6	82,6	-97,8	17,4
ΔВ	2 008,6	1 344,4	322,4	1666,8	83,0	-341,8	17,0
<b>ИТОГО</b>	<b>10 045,3</b>	<b>7 094,0</b>	<b>1 044,9</b>	<b>8 138,9</b>	<b>81,0</b>	<b>- 1906,4</b>	<b>19,0</b>

С учетом размера средств субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов



(цен), предусмотренных в областном бюджете на 2023 год, (за исключением субсидий на возмещение расходов, возникающих при подвозе воды) и дополнительных средств, предлагаемых законопроектом, размер ассигнований составит в сумме 8 138,9 млн.руб. или 81,0 % от плановой годовой потребности на 2023 год (в том числе  $\Delta T$  – 79,3 %).

С учетом вышеизложенного КСП АО отмечает, потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2023 год в сумме 1 906,4 млн.руб. (в том числе  $\Delta T$  на 1 052,1 млн.руб.), что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ.

7. Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области всего на 241,4 млн.руб. по государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением от 29.06.2023 года № 32-п/3 агентство по тарифам и ценам Архангельской области установило новые предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 – 2024 годы. Изменения тарифов за 2023 год представлены в таблице 1.

Таблица 1. Данные постановления Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20.12.2021 N 81-п/56 на 2023 год по предельным единым тарифам (руб./куб. м)

Постановление Агентства по тарифам и ценам Архангельской области от 20.12.2021 N 81-п/56	ред. от 28.11.2022		ред. от 29.06.2023		Изменения
	период 2023 года		с 1 января по 30 июня	1 июля по 31 декабря	
	с 1 января по 31 декабря		с 1 января по 30 июня	1 июля по 31 декабря	
для населения (руб./куб.м)	371,17		371,17	371,17	0
предельный тариф (руб./куб.м)	871,03		871,03	986,02	+114,99
межтарифная разница (руб./куб.м)	499,86		499,86	614,85	+114,99

Соответственно отмечается рост межтарифной разницы, влияющий на объемы субсидирования регионального оператора. Следует отметить, что межтарифная разница с января 2022 выросла более чем в 5 раз. Рост межтарифной разницы по периодам действия в 2022, 2023 годах представлен на рисунке 1.

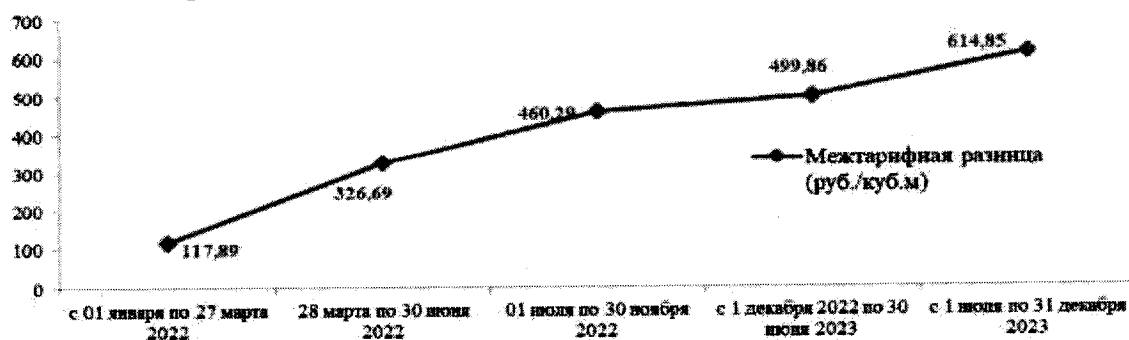


Рисунок 1 Изменение межтарифной разницы за 2022 – 2023 годы

Согласно представленному с законопроектом прогнозному расчету, потребность в субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2023 год, составила 1 439,1 млн.руб., что на 149,7 млн.руб. больше, чем предусматривается законопроектом с учетом изменений (1 439,1 – 1 289,4).

Таким образом, с учетом внесенных изменений, обеспеченность средствами субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, в областном законе о бюджете на 2023 год составляет 89,6 % от годовой потребности (1 289,4 / 1 439,1), чем нарушаются принципы полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенные статьями 32 и 37 БК РФ.

8. В составе источников финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год законопроектом предлагается предусмотреть привлечение кредитов кредитных организаций в сумме 898,0 млн.руб. Общая сумма планируемого привлечения указанных кредитов в 2023 году (с учетом погашения) составит 14 597,9 млн.руб.

Сведения с учетом предлагаемых изменений представлены ниже:

Показатель	2023 год
1. Налоговые и неналоговые доходы, млн.руб.	87 377,7
2. Дефицит бюджета, млн.руб.	20 764,3
3. Уровень дефицита бюджета, % (стр. 2 / стр. 1 * 100)	23,8
4. Расходы за счет бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, млн.руб.	1 806,3
5. Расходы за счет бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, млн.руб.	2 761,1
6. Снижение остатков средств на едином счете бюджета, млн.руб.	2 426,4
7. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции по состоянию на 05.09.2023 (средства областного бюджета)	67,6
8. Расходы, связанные с проведением в Российской Федерации мобилизации по состоянию на 05.09.2023 (средства областного бюджета)	726,1
9. Дефицит бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, млн.руб. (стр. 2 – стр. 4 – стр. 5 - стр. 6 - стр. 7 - стр. 8)	12 976,8
10. Уровень дефицита бюджета с учетом п. 2 ст. 92.1 БК РФ, % (стр. 9 / стр. 1 * 100)	14,9

Таким образом, уровень дефицита областного бюджета на 2023 год с учетом допустимых сумм превышений соответствует требованиям п. 2 ст. 92.1 БК РФ, п. 41 ст. 9 и п. 16 ст. 10 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ (не более 15 процентов), но не соответствует условиям дополнительных соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета (не более 10 процентов).

В случае невыполнения указанного условия по итогам 2023 года существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в срок до 01.07.2024 в сумме не более 577,5 млн.руб.

9. В результате предусматриваемого привлечения заемных средств в 2023 году законопроектом предусматривается корректировка верхнего предела государственного долга Архангельской области и программы заимствований (приложения №№ 14, 15 к законопроекту):

По состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025 и 01.01.2026 верхний предел предлагается увеличить на 898,0 млн.руб. за счет планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций в 2023 году. В результате по состоянию на 01.01.2024 верхний предел долговых обязательств составит 64 844,9 млн.руб., на 01.01.2025 – 64 699,7 млн.руб., на 01.01.2026 – 69 658,9 млн.руб.

Сведения о выполнении по состоянию на 01.01.2024 условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета представлены ниже:

Показатель	На 01.01.2024
Кредиты кредитных организаций	22 597,9
Бюджетные кредиты	42 247,0
Итого долговых обязательств	64 844,9
Налоговые и неналоговые доходы	87 377,7
Уровень общего объема государственных долговых обязательств по отношению к налоговым и неналоговым доходам / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	74,2 / 59,0
Уровень долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций по отношению к налоговым и неналоговым доходам / соответствующее условие соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов, %	25,9 / 50,0

Таким образом, уровень общего объема государственного долга по отношению к налоговым и неналоговым доходам на 01.01.2024 составляет 74,2 %, что на 15,2 процентных пункта превышает предельный уровень, установленный соглашениями.

С учетом допустимого превышения объема государственного долга на общую сумму 12 601,2 млн.руб. отношение государственных долговых обязательств к прогнозу поступления налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2024 составит 59,8 %, что свидетельствует о невыполнении условий соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов.

В составе допустимого превышения объема государственного долга учтены:

– 2 008,3 млн.руб. – задолженность по инфраструктурным бюджетным кредитам на 01.01.2024;

– 1 599,4 млн.руб. – задолженность бюджетов муниципальных образований Архангельской области по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета;

– 1 732,4 млн.руб. – средства, высвобождаемые в результате реструктуризации бюджетных кредитов и направленные на реализацию региональных проектов;

– 4 500,0 млн.руб. – реструктурированная в 2021 году задолженность по бюджетным кредитам;

– 2 761,1 млн.руб. – задолженность по бюджетному кредиту в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В случае фактического превышения указанного соотношения по итогам 2023 года существуют риски применения к Архангельской области со стороны Минфина России штрафных санкций в виде досрочного погашения реструктурированной задолженности в срок до 01.07.2024 в сумме не более 577,5 млн.руб.

10. Законопроектом предлагается сократить расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области на сумму 179,0 млн.руб. или на 19,5 %. Предлагаемая корректировка обусловлена прекращением срока действия ряда контрактов на предоставление бюджету Архангельской области кредитных ресурсов в виде возобновляемой кредитной линии. С учетом корректировки ассигнования на указанные цели составят 738,6 млн.руб., и с начала года они сокращены на 2 066,9 млн.руб. или в 3,8 раза.

По результатам экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области полагает необходимым при рассмотрении законопроекта учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Председатель

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00BF58C797A49A64FAE1F0377E8BF5EF46  
Владелец Дементьев Александр Александрович  
Действителен с 03.05.2023 по 26.07.2024

А.А. Дементьев